

АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Систем одбране Републике Србије први пут је на јединствени начин уређен доношењем Закона о одбрани и Закона о Војсци Србије 2007. године. Након тога су 2009. године и почетком 2015. године вршене измене и допуне чиме је уређена одбрана и безбедност Републике Србије и њених грађана, као и мере за случај ванредног стања.

Основе за планирање и нормативно уређење система одбране и надлежности Војске Србије у одбрани утврђене су Стратегијом одбране Републике Србије и Стратегијом националне безбедности РС, донетим крајем 2009. године, из којих произилази да је Војска Србије основни субјект система одбране који представља јединствену, структурно уређену целину снага и субјеката одбране чији је основни циљ заштита интереса Републике Србије од оружаног угрожавања споља. Циљеви политике одбране Републике Србије који проистичу из стратегијских опредељења јесу ефикасан систем одбране, мир и повољно безбедносно окружење и интеграција у европске и друге међународне безбедносне структуре.

Кључни проблеми, мере и циљ овог закона

Кључни проблеми које треба решити Законом о изменама и допунама Закона о одбрани су проблеми уочени у практичној примени Закона о одбрани ("Службени гласник РС", бр. 116/107, 88/109, 88/09-др.закон, 104/09-др. закон и 10/15) и усаглашавање са променама у правном систему Републике Србије извршеним након ступања на снагу измена и допуна овог закона које су ступиле на снагу 2015. године, отклањање уочених правних празнина и непрецизности у појединим решењима које стварају тешкоће у тумачењу одредаба закона, као и потреба прецизирања појединих овлашћења за доношење подзаконских аката за извршавање овог закона.

Предложеним изменама и допунама у члану 9. став 2. тачка 7) важећег закона предложено је да се годишњи извештај Владе о стању припрема за одбрану, уместо на пленарној седници, усваја на седници надлежног скупштинског одбора, имајући у виду да се ради о строго поверљивом документу, што подразумева неопходност да са његовом садржином буде упознат што ужи круг лица.

Истовремено се допуњује и прецизира делокруг послова које обавља Министарство одбране тако што се установљавају овлашћења овог органа у области саобраћаја и транспорта људи и средстава у систему одбране, прецизније уређују послови који се односе на доношење аката о организацији Министарства одбране и Војске Србије и врши усаглашавање са одредбама Закона о буџетском систему који прописује да Министарство одбране (као директан буџетски корисник) може уредити начин и поступак израде предлога средњорочног и финансијског плана. Прецизирају се и послови инспекцијског надзора, који осим контроле прописа о заштити животне средине у војним постројењима и

војним складиштима, треба да се односе и на контролу прописа о заштити од пожара и експлозије.

Стварањем услова за формирање организационе јединице, односно војне установе за послове физичко-техничког обезбеђења организационо и функционално везане за Министарство одбране, професионалним војницима би се и после навршених 40 година живота омогућило да могу обављати послове физичко-техничког обезбеђења у својству цивилних лица на служби у Војсци Србије, све до испуњења услова за одлазак у пензију у складу са прописима који регулишу пензијско и инвалидско осигурање, чиме се уз регулисање њиховог статуса омогућава квалитетно обезбеђење објеката Министарства одбране и Војске Србије.

Предлогом да се одреде врсте тајних података насталих у раду команди, јединица и установа ВС које је неопходно означити као податке од значаја за националну безбедност и систем одбране и као такве их посебно заштитити, спречава се да њихова доступност јавности произведе озбиљне правне и друге последице по интересе заштићене законом, што би могло довести до угрожавања система одбране и безбедности земље, као и оперативне и функционалне способности Војске Србије.

Циљ који треба постићи доношењем овог закона је потреба да се отклоне проблеми и недостаци уочени у поступку редовног праћења примене прописа и аката којима се уређује систем одбране и усаглашавања са променама у правном систему Републике Србије, чиме би се обезбедило ефикасно функционисање система одбране.

На кога и како ће највероватније утицати решења у Закону

Изменама овог закона не дира се у прописани обим права и обавеза грађана и других правних лица у одбрани, већ се прецизирају одредбе закона које се односе на овлашћење за ближе уређивање послова који су од значаја за потребе одбране, односно допуњује се и прецизира делокруг послова које обавља Министарство одбране.

Решења у закону утицаће и на ограничење могућности да грађани, различита удружења и организација приступају информацијама, подацима и документацији која се односи на употребу Војске у извршавању Уставом и законима утврђених надлежности, чиме се спречава евентуално наступање штетних последица по националну безбедност и систем одбране.

Какве трошкове ће примена Закона створити грађанима и привреди

Спровођење закона неће створити додатне трошкове за грађане, привредна друштва, друга правна лица и предузетнике.

**Да ли су позитивне последице доношења Закона
такве да оправдавају трошкове које ће он створити**

Позитивне последице доношења овог Закона су такве да се обезбеђује ефикасније функционисање система одбране и извршавање задатака одбране без ангажовања додатних средства из буџета.

Предложена решења ће утицати на ефикасност и побољшање безбедности и мера заштите, као и заштиту имовинских права и интереса Републике Србије у погледу средстава која користе Министарство одбране и Војска Србије за потребе одбране и безбедности.

**Да ли се Законом подржава стварање нових
привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција**

Предмет овог закона није уређивање делатности привредних субјеката и не подржава се стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција.

Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о Закону

Радна група је размотрила писане примедбе осталих државних органа у Републици Србији у процедури спроведеној на нивоу ресорних министарства и државних органа у саставу Владе Републике Србије у поступку прибављања мишљења у процедури спроведеној у складу са Пословником Владе.

**Које ће се мере током примене Закона предузети
да би се остварило оно што се Законом предвиђа**

Ради спровођења овог закона потребно је донети Уредбу о подацима од значаја за систем одбране који се морају чувати и штити у складу са законом, пословима од посебног значаја за систем одбране које у државним органима и другим правним лицима треба штитити применом посебних мера безбедности и критеријуми за попуну радних места на којима се ти задаци и послови обављају.

Формираће се војна установе за послове физичко-техничког обезбеђења, организационо и функционално везане за Министарство одбране.

Истовремено ће се извршити усаглашавање појединих подзаконских прописа који су донети ради извршења Закона о одбрани ("Службени гласник РС", бр. 116/07, 88/09, 88/09-др.закон, 104/09-др. закон и 10/15).